

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea protejării integrate a mediului și a creșterii nivelului de control al poluării și managementul riscului, pentru îndeplinirea atribuțiilor și răspunderilor Ministerului Apelor și Protecției Mediului stabilite prin Legea nr.137/1997 privind protecția mediului, republicată, a fost adoptată prezenta ordonanță de urgență privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării prin care se completează și se armonizează legislația în acest domeniu cu prevederile Directivei nr.96/61/EC IPPC privind prevenirea și controlul integrat al poluării.

Adoptarea acestor prevederi necesită adoptarea reglementării sub forma unei ordonanțe de urgență ca urmare a obligațiilor asumate prin Documentul de Poziție al României, pentru Capitolul 22 „Mediu”. Termenul prevăzut pentru transpunerea prevederilor Directivei nr.96/61/EC IPPC a fost noiembrie 2001, termen nerespectat prin întârzierea datorată de promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.137/1995 privind protecția mediului, republicată.

Necesitatea reglementării prin prezenta ordonanță de urgență a prevenirii, reducerii, a controlului integrat al poluării și managementului riscului este motivată de următoarele:

- absența în legislația românească, în domeniul protecției mediului a actelor normative care să reglementeze controlul integrat al poluării și managementul riscului;
- existența unor diferențe de fond între prevederile actelor normative în domeniu din România și prevederile legislației Uniunii Europene;
- deblocarea aplicării actelor normative subsecvente, necesare pentru aplicarea acestor prevederi;
- imposibilitatea corelării acțiunilor de întărire instituțională necesare soluționării problemelor privind controlul integrat al poluării și managementul riscului, datorată lipsei cadrului juridic în domeniu;
- catalizarea procesului de armonizare a prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația națională;
- asigurarea perioadei minime de timp necesare pentru punerea în aplicare și conformarea cu prevederile noii legislații, în scopul respectării termenelor stabilite pentru procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Urgența adoptării acestor prevederi este determinată și de întâlnirile cu experții Direcției Generale de Mediu a Comisiei Europene, la care s-a precizat necesitatea urgentării transunerii acestor prevederi, ca urmare a faptului că România și Slovacia sunt singurele țări candidate care nu au îndeplinit aceste cerințe.

Introducerea acestor prevederi specifice este impusă de necesitatea dezvoltării, adaptării și armonizării prevederilor legislației românești cu cele ale Uniunii Europene în domeniul protecției mediului, avându-se în vedere condițiile actuale caracterizate de creșterea frecvenței poluărilor accidentale și a fenomenului contravențional în acest domeniu, precum și pentru întărirea eficienței prevenirii și controlului poluării, folosind o abordare integrată de autorizare a activităților socio-economice cu impact asupra mediului.

Din inventarul preliminar efectuat folosind clasificările enunțate în anexa nr.1 la Directiva nr.96/61/EC IPPC rezultă că un număr de cca. 746 de unități economice vor intra sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Prin prezentul act normativ se introduce acordul și autorizația de mediu printr-o abordare integrată și care permite dreptul de a construi și exploata o instalație, în condiții

care să asigure respectarea cerințelor unui sistem integrat de protecție a elementelor și factorilor de mediu, precum și protecția mediului ca un întreg, în acord cu principiile de dezvoltare durabilă. Se are în vedere, de asemenea, ca la încheierea unei activități, amplasamentul să fie reabilitat, astfel încât să poată fi utilizabil în alte scopuri.

Sistemul actual de autorizare urmează să fie adaptat în conformitate cu cerințele prezentei ordonanțe de urgență, iar procedura și competențele de emitere a acordurilor și autorizațiilor integrate de mediu vor fi stabilite prin ordin al ministrului apelor și protecției mediului, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Pentru delimitarea eficienței și în vederea introducerii de programe pentru conformare specifice, care să respecte obligațiile asumate prin Documentul de Poziție pentru Capitolul 22 „Protecția mediului înconjurător”, elaborat în vederea negocierilor cu Uniunea Europeană, a fost definită instalația existentă ca fiind o instalație aflată în funcțiune, sau conform prevederilor legislației anterioare intrării în vigoare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, o instalație autorizată sau care a fost supusă procedurilor de acord de mediu de către autoritatea competentă, cu condiția ca această instalație să fie pusă în funcțiune cel mai târziu în termen de un an după intrarea în vigoare a prezentului act normativ.

Prezenta ordonanță de urgență stabilește măsurile necesare pentru prevenirea, sau în cazul în care aceasta nu este posibilă, pentru reducerea, în aer, apă și sol, a emisiilor provenite din activitățile cu impact asupra mediului, inclusiv măsurile privind gestionarea deșeurilor, astfel încât să se atingă un nivel ridicat de protecție a mediului considerat în întregul său, în acord cu respectarea reglementărilor naționale în vigoare, ale Uniunii Europene și cu respectarea convențiilor internaționale la care România este parte în acest domeniu.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

